

Procedura wyborów przedstawicieli organizacji pozarządowych do Komitetów Monitorujących

Niniejsze opracowanie jest wynikiem dyskusji przedstawicieli organizacji pozarządowych w dniu 16 października 2006 r. w Warszawie. Dyskusja dotyczyła procedury wyboru przedstawicieli NGOs do Komitetów Monitorujących w oparciu o propozycje procedur wyborów przedstawicieli organizacji pozarządowych do Regionalnych Komitetów Monitorujących/Sterujących z dnia 20 czerwca 2006 r., przygotowanych przez Marcina Dadela, Marzenę Mendza-Drozd, Iwonę Janicką.

W czasie dyskusji rozważano zagrożenia, wady i zalety dwóch zaproponowanych modeli tj. wyborów organizowanych i koordynowanych przez urząd (np. marszałkowski) lub organizację pozarządową. Uczestnicy spotkania po analizie poszczególnych rozwiązań zdecydowali, że właściwszy jest model, w którym organizatorem wyborów jest urząd (np. marszałkowski), a na poziomie krajowym instytucja zarządzająca odpowiednim programem operacyjnym.

Uczestnicy spotkania rozważali także rolę i status zastępców. W odniesieniu do przedstawicieli organizacji pozarządowych praktyka wskazuje, że w zależności od województwa doświadczenia są różne. Zaproponowano, aby kandydaci do Komitetu od razu proponowali swoich zastępców.

Ze względu na powoływanie członków komitetów na dłuższy niż dotychczas okres (2007-2013) wydaje się zasadne, aby uzupełnieniem procedury wyboru była preprocedura odwołania kandydata (i jego zastępcy) oraz przeprowadzenie wg poniższej procedury tzw. wyborów uzupełniających.

Istotne dla powodzenia i właściwego funkcjonowania procedury na poziomie krajowym i regionalnym jest wprowadzenie stosownych zapisów czy to w programach operacyjnych, czy innych dokumentach (np. rozporządzeniu lub wytycznych) na poziomie krajowym. W przeciwnym razie warunkiem do jego realizacji będzie wola i chęć władz, a tryb wyborczy może być odmienny w każdym województwie.

Procedura	Region	Kraj	Terminarz
<p>1. Ogłoszenie o naborze przedstawicieli organizacji pozarządowych do komitetu</p> <p>Ogłoszenie wskazuje zakres zadań i kompetencji odnośnego komitetu oraz warunkach, jakie muszą spełniać kandydaci.</p> <p>Ogłoszenie o rozpoczęciu procedury wylaniania kandydatów na członków komitetu ukazuje się w BIP urzędu, stronie internetowej urzędu, w prasie regionalnej oraz w pozarządowych portalach internetowych.</p> <p><i>Wskazane byłoby, aby do współpracy (określenie treści zaproszenia, promocja wyborów) zostały zaangażowane ogólnopolskie, a w przypadku regionów – regionalne lub lokalne fora organizacji pozarządowych, jeśli takowe istnieją w danym województwie</i></p>	<p>np. Urząd Marszałkowski danego województwa</p>	<p>Właściwa instytucja</p>	<p>(60 dni do wyborów)</p>
<p>2. Nadsyłanie kandydatur.</p> <p>Uprawnionymi do kandydowania są przedstawiciele organizacji pozarządowych (zgodnie z definicją</p>	<p>Kandydatury -najlepiej tylko osób z terenu danego</p>		<p>Czas na nadsyłanie zgłoszeń: 21 dni</p>

<p>ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).</p> <p>Kandydaturę można przesłać w terminie 21 dni od daty ogłoszenia. Wniosek zawiera:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ oświadczenie kandydata ▪ życiorys kandydata (w zaproponowanym, jednolitym formacie) ▪ uzasadnienie udziału w Komitecie <p>Uwaga! Kandydat wraz ze swoimi dokumentami załącza również analogiczne dokumenty dotyczące swojego zastępcy, tj. oświadczenie, życiorys i uzasadnienie..</p> <p><i>Komentarz: powyższe dokumenty to tzw. minimum. Kandydaci mogliby także załączać rekomendacje ze strony organizacji pozarządowych. W przypadku wymogu obligatoryjnego dla rekomendacji pojawiła się trudność w ocenie czy liczba 3, 5 czy 10 rekomendacji byłaby wystarczająca uznano, że ma to być dodatkowy element świadczący o kandydacie.</i></p>	<p>województwa</p>		
<p>3. Weryfikacja formalna</p>	<p>Np. Urząd Marszałkowski danego województwa</p>	<p>Właściwa instytucja</p>	<p>Czas na weryfikację od upływu terminu zgłoszeń: 7 dni</p>
<p>4. Prezentacja kandydatur na stronie internetowej Urzędu (w BIP) i/lub regionalnym portalu organizacji pozarządowych</p> <p><i>Wskazane byłoby, aby w między czasie odbyła się konferencja, w trakcie której byłaby możliwość prezentacji kandydatów. Jeśli nie, to na pewno trzeba umożliwić taką prezentację najpóźniej w dniu wyborów (dotyczy w szczególności regionów).</i></p>	<p>Urząd Marszałkowski danego województwa</p>	<p>Właściwa instytucja</p>	<p>min. na 14 dni przed wyborami</p>
<p>5. Plenarne spotkanie organizacji pozarządowych</p> <p>Podczas spotkania organizacji przeprowadzone zostanie głosowanie (tajne lub jawne). Organizacje wskazują na kartach wyborczych tylu kandydatów ile miejsc otrzymały organizacje pozarządowe w danym Komitecie. Każdy kandydat od jednej organizacji może otrzymać tylko jeden głos. Kandydat (kandydaci – zależnie od liczby miejsc w Komitecie), który uzyska najwięcej głosów zostaje przedstawicielem organizacji pozarządowych.</p> <p>W przypadku uzyskania równej liczby głosów przez pozarządowe przeprowadza się losowanie spośród tych osób.</p> <p>Uwaga! Na kartach widnieje imię i nazwisko</p>	<p>Urząd Marszałkowski danego województwa</p>	<p>NIE DOTYCZY</p>	<p>Dzień wyborów</p>

<p>kandydata, natomiast w nawiasie imię i nazwisko zastępcy.</p> <p><i>Wstępna propozycja zakładała uzyskanie minimum 50% ważnych głosów. Ze względu na słuszną opinię środowiska, że wybory mogą trwać nieskończenie długo uznano, że forma „największej liczby głosów” w tej sytuacji będzie bardziej odpowiednia.</i></p>			
<p>6. Jawne głosowanie pisemne</p> <p>Przeprowadzone zostaje głosowanie przez Internet bądź listownie, w przypadku wyborów internetowych istnieje konieczność zabezpieczenia przed fałszowaniem (np. wielokrotnym głosowaniem). Ze względu na brak Internetu wśród organizacji konieczne jest wprowadzenie dodatkowych trybów: fax i poczta.</p> <p>Członkiem Komitetu zostaje ten kandydat (kandydaci), który uzyskał największą liczbę głosów. W przypadku uzyskania równej liczby głosów przez kandydatów przeprowadza się losowanie spośród tych osób.</p>	NIE DOTYCZY	Właściwa instytucja	3 dni wyborów
<p>7. W terminie 3 dni od zakończenia głosowania na stronie internetowej przedstawiane są wyniki głosowania wraz z listą organizacji pozarządowych w spotkaniu plenarnym/głosowaniu.</p> <p>Lista członków komitetu prezentowana jest także na portalach organizacji pozarządowych (o ile istnieją). W przypadku głosowania internetowego oprócz liczby głosów podaje się listę organizacji, które oddały głos na danego kandydata.</p>	Np. Urząd Marszałkowski danego województwa	Właściwa instytucja	3 dni od ustalenia wyników wyborów
<p>8. Monitorowanie procesu wyborczego</p> <p><i>Komentarz: RDPP nie może pełnić funkcji organu odwoławczego, niemniej jednak może wydawać opinie, jeśli wskutek prowadzenia monitoringu i otrzymywania informacji okaże się, że procedura wyborów została zachwiana.</i></p>	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Rada Działalności Pożytku Publicznego	Tryb ciągły

Zaproponowana procedura dotycząca wyborów przedstawicieli organizacji pozarządowych związana jest z ich specyfiką działania, tzn. dużą niezależnością prowadzonych działań a co za tym idzie niewystarczającą reprezentatywnością pojedynczych organizacji.

Wydaje się jednak, że zaproponowane w procedurze dokumenty, które powinni nadsyłać kandydaci, mogłyby stanowić podstawę do powoływania przedstawicieli także innych partnerów czy środowisk (z wyłączeniem przedstawicieli administracji rządowej).